

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2023-00065-R

Quito, D.M., 22 de agosto de 2023

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

RESOLUCIÓN DE APROBACIÓN DE DESAGREGACIÓN TECNOLÓGICA

**“CULMINACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD EDUCATIVA
“FRANCISCO DE ORELLANA”, UBICADA EN LA PARROQUIA XIMENA,
CANTÓN GUAYAQUIL, PROVINCIA DEL GUAYAS”**

**Jaime Reinaldo López Carrera
SUBSECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR, SUBROGANTE**

CONSIDERANDO

Que, el artículo 26 de la Constitución de la República del Ecuador dispone: *“La educación es un derecho de las personas a lo largo de su vida y un deber ineludible e inexcusable del Estado. Constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía de la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el buen vivir. Las personas, las familias y la sociedad tienen el derecho y la responsabilidad de participar en el proceso educativo”*;

Que, el artículo 27 de la Carta Magna señala: *“La educación se centrará en el ser humano y garantizará su desarrollo holístico, en el marco del respeto a los derechos humanos, al medio ambiente sustentable y a la democracia; será participativa, obligatoria, intercultural, democrática, incluyente y diversa, de calidad y calidez; impulsará la equidad de género, la justicia, la solidaridad y la paz; estimulará el sentido crítico, el arte y la cultura física, la iniciativa individual y comunitaria, y el desarrollo de competencias y capacidades para crear y trabajar. La educación es indispensable para el conocimiento, el ejercicio de los derechos y la construcción de un país soberano, y constituye un eje estratégico para el desarrollo nacional.”*;

Que, el artículo 226 de la normativa jurídica ibídem determina: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el artículo 227 de la CRE establece *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad y como tal se rige a los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación”*;

Que, el artículo 288 de la norma supra dispone: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el artículo 344 del cuerpo legal antes citado determina: *“El sistema nacional de educación comprenderá las instituciones, programas, políticas, recursos y actores del proceso educativo, así como*

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2023-00065-R**Quito, D.M., 22 de agosto de 2023**

acciones en los niveles de educación inicial, básica y bachillerato, y estará articulado con el sistema de educación superior. // El Estado ejercerá la rectoría del sistema a través de la autoridad educativa nacional, que formulará la política nacional de educación; asimismo regulará y controlará las actividades relacionadas con la educación, así como el funcionamiento de las entidades del sistema”;

Que, el artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública dispone: “*Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional*”;

Que, el numeral 9a del artículo 6 de la LOSNCP determina que son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta ley para la máxima autoridad de las entidades y organismos que son parte del Sistema Nacional de Contratación pública, en concordancia con lo previsto en el artículo 6 de su Reglamento General;

Que, el numeral 10 del artículo 6 de la Ley ibidem determina: “*Desagregación Tecnológica: Estudio pormenorizado que realiza la Entidad Contratante en la fase pre contractual, en base a la normativa y metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública en coordinación con el Ministerio de Industrias y Productividad, sobre las características técnicas del proyecto y de cada uno de los componentes objeto de la contratación, en relación a la capacidad tecnológica del sistema productivo del país, con el fin de mejorar la posición de negociación de la Entidad Contratante, aprovechar la oferta nacional de bienes, obras y servicios acorde con los requerimientos técnicos demandados, y determinar la participación nacional. Las recomendaciones de la Desagregación Tecnológica deberán estar contenidas en los Pliegos de manera obligatoria*”;

Que, la norma ibidem en su artículo 7, crea el Sistema Nacional de Contratación Pública, definido como: “*(...) conjunto de principios, normas, procedimientos, mecanismos y relaciones organizadas orientadas al planeamiento, programación, presupuestos, control, administración y ejecución de las contrataciones realizadas por las entidades contratantes. (...)*”;

Que, el artículo 23 de la norma supra señala: “*Antes de iniciar un procedimiento precontractual, de acuerdo a la naturaleza de la contratación, la entidad deberá contar con los estudios y diseños completos, definitivos y actualizados, planos y cálculos, especificaciones técnicas, debidamente aprobados por las instancias correspondientes, vinculados al Plan Anual de Contratación de la entidad. (...)*”;

Que, el artículo 27 de la citada Ley señala: “*Serán obligatorios los modelos y formatos de documentos pre contractuales, y la documentación mínima requerida para la realización de un procedimiento precontractual y contractual, que serán elaborados y oficializados por el Instituto Nacional de Contratación Pública, para lo cual podrá contar con la asesoría de la Procuraduría General del Estado y de la Contraloría General del Estado.*”;

Que, el artículo 36 del referido cuerpo legal dispone: “*Las Entidades Contratantes deberán formar y mantener un expediente por cada contratación en el que constarán los documentos referentes a los hechos y aspectos más relevantes de sus etapas de preparación, selección, contratación, ejecución, así como en la fase post contractual. El Reglamento establecerá las normas sobre su contenido, conformación y publicidad a través del portal de COMPRAS PÚBLICAS*”;

Que, el artículo 10 del RGLOSNCP establece “*Uso de herramientas Informáticas. – Las entidades contratantes deben aplicar de manera obligatoria las herramientas informáticas para los siguientes procedimientos: (...) 2. Procedimientos de Régimen Común: (...) c) Licitación (...)*”;

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2023-00065-R

Quito, D.M., 22 de agosto de 2023

Que, el artículo 47 del Reglamento ibidem dispone: “*Estudios de desagregación tecnológica en obras.- La máxima autoridad o su delegado de las entidades contratantes determinadas en el artículo 1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, obligatoriamente y en forma previa a convocar un procedimiento de ejecución de obra pública por Régimen Común o Régimen Especial, incluidos aquellos del giro específico del negocio, cuyo presupuesto referencial sea igual o superior al monto correspondiente a licitación de obras, aprobarán los estudios de desagregación tecnológica a través de un documento que será publicado como información relevante en el Portal COMPRASPÚBLICAS. // Los pliegos deberán incorporar los estudios de desagregación tecnológica como condición previa a su aprobación, los que determinarán el porcentaje de participación nacional o local, de acuerdo a la metodología y parámetros determinados por el Servicio Nacional de Contratación Pública, que deberán incorporar la oferta para ser habilitada y participar en el procedimiento de contratación. // El resultado de los estudios de desagregación tecnológica se expresará como el porcentaje de participación ecuatoriana mínimo en la realización del proyecto, que se entenderá como el umbral de Valor Agregado Ecuatoriano del procedimiento de contratación de obra, condición de obligatorio cumplimiento para los participantes del procedimiento y del contratista durante la ejecución del contrato. // Todo oferente, con la finalidad de demostrar el porcentaje de participación ecuatoriana propuesto tendrá la obligación de desarrollar el estudio de desagregación tecnológica de su propuesta, el que formará parte de la oferta. // La no presentación del estudio de desagregación tecnológica de la propuesta o la acreditación de un porcentaje de participación ecuatoriana inferior al mínimo establecido por la entidad para el proyecto será causal para el rechazo de la oferta*”;

Que, la resolución **R.E.-SERCOP-2023-0134** de 01 de agosto de 2023, contiene la Normativa Secundaria del Sistema Nacional de Contratación Pública, emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP);

Que, el artículo 63 de la norma supra dispone: “**Metodología para los estudios de desagregación tecnológica en la contratación de obras.-** La metodología para la ejecución de los estudios de desagregación tecnológica en los procedimientos de ejecución de obra pública por Régimen Común o Régimen Especial, incluidos aquellos del giro específico del negocio, cuyo presupuesto referencial sea igual o superior al monto correspondiente a licitación de obras, será observada, utilizada y aplicada por las entidades contratantes y los proveedores participantes”;

Que, en el artículo 64 de la norma ibidem emitida por el SERCOP dispone: “**Obligatoriedad de ingreso en la herramienta informática.-** Los estudios de desagregación tecnológica deberán ser ingresados en la herramienta informática que se encuentra habilitada en el portal COMPRASPÚBLICAS”;

Que, mediante Decreto Ejecutivo No. 12 de 24 de mayo de 2021; el señor Guillermo Lasso Mendoza, Presidente Constitucional de la República del Ecuador, nombró a la Señora María Brown Pérez, como Ministra de Educación;

Que, mediante Acción de Personal Nro. 003137 de 15 de agosto de 2023, se designó al Ing. Jaime Reinaldo López Carrera, como Subsecretario de Administración Escolar, Subrogante;

Que, el artículo 1 del Acuerdo Ministerial No. MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A, de 22 de junio de 2017, y sus posteriores reformas, la Máxima Autoridad de Ministerio de Educación, dispuso: “**DELEGAR** las siguientes atribuciones en el ámbito de la contratación pública nacional o procesos de contratación financiados con fondos provenientes de organismos multilaterales de crédito, a fin de que sean ejecutadas de conformidad a lo establecido en el presente Acuerdo Ministerial, bajo responsabilidad de los servidores públicos señalados en los artículos 2, 3, 4 y 5, en el marco de las competencias establecidas en el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2023-00065-R

Quito, D.M., 22 de agosto de 2023

Ministerio de Educación, con apego a la legislación vigente, a la planificación institucional, disponibilidad presupuestaria y demás regulaciones internas: a) Aprobar los pliegos de cada procedimiento precontractual; b) Suscribir las resoluciones de inicio, adjudicación, adjudicatario fallido, cancelación, desierto, modificatorias, archivo y reapertura de los procesos de contratación, sujeto a los tiempos y casos previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, así como también las resoluciones que se generen para dejar sin efecto las órdenes de compra; c) Designar a los miembros de las Comisiones Técnicas, de conformidad con lo establecido en el artículo 18 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (...); y el artículo 3 dispone: “Deléguese las atribuciones establecidas en el artículo 1 del presente Acuerdo Ministerial al Subsecretario/a de Administración Escolar, respecto a las contrataciones para la adquisición o arrendamiento de bienes, prestación de servicios incluidos los de consultorías y catálogo, inclusive la contratación de consultores extranjeros y obras en general como construcción, adecuación, remodelación, mantenimiento, entre otros, sin perjuicio de la fuente de financiamiento de los mismos, cuando la necesidad sea generada por las direcciones a su cargo, cuya cuantía sea hasta el valor de cinco millones de dólares de los Estados Unidos de América con 00/100 (USD\$ 5.000.000,00)”;

Que, de acuerdo con el Estudio de Desagregación Tecnológica, de fecha 08 de agosto de 2023, elaborado por el área requirente se determina un porcentaje del 49,74% de VAE para esta contratación;

Que, Mediante Memorando Nro. **MINEDUC-SAE-2023-02437-M** de 18 de agosto de 2023, el Subsecretario de Administración Escolar, Subrogante, solicitó al Director Nacional de Compras Públicas (E), que: “(...) con el fin de continuar con la fase precontractual, una vez que se cuenta con el Informe de Pertinencia aprobado por la Contraloría General del Estado, en ejercicio de las atribuciones establecidas en los artículos 1 y 3 del Acuerdo No. **MINEDUC-MINEDUC-2017-00051-A**, de 22 de junio de 2017, con sus posteriores reformas, me permito solicitar se sirva elaborar el proyecto de resolución para la autorización del estudio de desagregación tecnológica que se adjunta a la presente para el proceso No. **CDTU-MINEDUC-2023-01** cuyo objeto de contratación es **"CULMINACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD EDUCATIVA -FRANCISCO DE ORELLANA-, UBICADA EN LA PARROQUIA XIMENA, CANTÓN GUAYAQUIL, PROVINCIA DEL GUAYAS"**, (...);”

EN EJERCICIO DE LAS ATRIBUCIONES conferidas en la normativa vigente,

RESUELVE:

Artículo 1- Aprobar los Estudios de Desagregación Tecnológica elaborados por la Dirección Nacional de Infraestructura Física de la Subsecretaría de Administración Escolar, y debidamente ingresados en el Portal Institucional del SERCOP, correspondiente al procedimiento de Contratación Directa con Terminación Unilateral, para la **“CULMINACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA UNIDAD EDUCATIVA "FRANCISCO DE ORELLANA", UBICADA EN LA PARROQUIA XIMENA, CANTÓN GUAYAQUIL, PROVINCIA DEL GUAYAS”**, con un porcentaje de Valor Agregado Ecuatoriano del 49,74%; con código No. 8071.

Artículo 2.- Disponer a la Dirección Nacional de Compras Públicas, la publicación de la presente Resolución y demás documentación habilitante en el portal www.compraspublicas.gob.ec.

Artículo 3. - La presente Resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el portal de compras públicas.

Comuníquese y Publíquese. –

Resolución Nro. MINEDUC-SAE-2023-00065-R

Quito, D.M., 22 de agosto de 2023

Dado, en el Distrito Metropolitano de Quito,

Por delegación de la Ministra de Educación.

Documento firmado electrónicamente

Ing. Jaime Reinaldo Lopez Carrera
SUBSECRETARIO DE ADMINISTRACIÓN ESCOLAR, SUBROGANTE

Referencias:

- MINEDUC-DNCP-2023-00948-M

Copia:

Señor Arquitecto
Juan Pablo Villafuerte Calderon
Director Nacional De Infraestructura Física

Señor Ingeniero
Rommel Raul Diaz Alvarado
Especialista de Compras Publicas

Señor Abogado
Juan Gabriel Casañas Jaramillo
Subsecretario de Administración Escolar

Maria Elena Freire Villacres
Asistente De Apoyo A La Gestion Y Ejecucion De Procesos 1

Sofia Nataly Bravo Oviedo
Secretaria de Subsecretaria

Anabel Cristina Caceres del Salto
Analista De Seguimiento 2

Jorge Ernesto Reyes Andrade
Especialista Civil

Carina Patricia Fiallos Fiallos
Analista De Seguimiento 2

Juan Ignacio Gomez Teran
Analista de Seguimiento

Señor Abogado
Freddy Fabricio Ayala Ortiz
Director Nacional de Convenios Contratos y Asesoría Inmobiliaria, Subrogante

jg